



**6698 SAYILI KİŞİSEL VERİLERİN
KORUNMASI KANUNU'NDA YAPILAN
02.03.2024 TARİHLİ DEĞİŞİKLİK
KAPSAMINDA KABAHAHLERİN
ZAMAN BAKIMINDAN
UYGULANMASI**



Bilindiği üzere, 6698 sayılı Kişisel Verilerin Korunması Kanunu'na (Kanun) yönelik değişiklik hükümleri içeren Ceza Muhakemesi Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 02.03.2024 tarihli ve 32487 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmış, Ceza Muhakemesi Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'un 33 ilâ 36'ncı maddelerinde Kanun'un 6'ncı, 9'uncu ve 18'inci maddelerinde değişiklik yapılmış ve Kanun'a yeni bir geçici madde eklenmiştir.

Yapılan değişiklikler ise 01.06.2024 tarihinde yürürlüğe girmiş olup, Kanun'un kişisel verilerin yurt dışına aktarılmasına ilişkin usul ve esasları düzenleyen 9'uncu maddesinin birinci fıkrasının, maddenin değiştirilen haliyle birlikte 01.09.2024 tarihine kadar uygulanmaya devam edeceği hüküm altına alınmıştır. Bu durum, kabahat niteliğindeki fiillerin gerçekleşme zamanı ile Kişisel Verileri Koruma Kurumuna yapılan şikâyet tarihi ve Kurul Kararının verileceği zaman bakımından farklılıklar olması nedeniyle Kanun'un zaman bakımından uygulanması bağlamında soru işaretlerini beraberinde getirmiştir. İşbu bilgi notu değişiklikler kapsamında Kanun'un zaman bakımından uygulanmasını açıklamayı amaçlamaktadır.

Kanun'un zaman bakımından değerlendirilmesi kapsamında öncelikli olarak 5326 sayılı Kabahatler Kanunu (Kabahatler Kanunu)'nun "Zaman bakımından uygulama" başlıklı 5'inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nda (Türk Ceza Kanunu) düzenlenen zaman bakımından uygulamaya ilişkin hükümlerin kabahatler bakımından da uygulanacağı hususunun değerlendirilmesi gerekmektedir. Anılan madde ile atıf yapılan Türk Ceza Kanunu'nun "Zaman bakımından uygulama" başlıklı 7'nci maddesinin birinci fıkrasında ise işlendiği zaman yürürlükte bulunan kanuna göre suç sayılmayan bir fiilden dolayı kimseye ceza verilemeyeceği ve güvenlik tedbiri uygulanamayacağı, işlendikten sonra yürürlüğe giren kanuna göre suç sayılmayan bir fiilden dolayı da kimsenin cezalandırılmayacağı ve hakkında güvenlik tedbiri uygulanamayacağı hükme bağlanmıştır. Bu kapsamda Kabahatler Kanunu'nun yorumlanması bakımından Ceza Hukuku kuralları dikkate alınacaktır.

Ceza hukuku normlarının zaman bakımından uygulanması hususunda temel ilke; suçun işlendiği tarihte yürürlükte olan kanunun uygulanmasıdır¹. Ani suçlarda, suçun işlendiği; kesintisiz (mütemadi) suçlarda ise neticenin sona erdiği andaki kanun, failin lehine veya aleyhine olduğuna bakılmaksızın uygulanacaktır². İstisnai olarak Türk Ceza Kanunu'nun

7'nci maddesinin ikinci fıkrasında suçun işlendiği zaman yürürlükte bulunan kanun ile sonradan yürürlüğe giren kanunların hükümleri farklı ise failin lehine olan kanunun uygulanacağı ve infaz olunacağı düzenlemesine yer verilmiştir. Lehe hükmün uygulanması ilkesi; işlendiği zamanın hukuki normları uyarınca suç sayılan bir fiilin sonradan yürürlüğe giren bir düzenleme ile suç olmaktan çıkarılmış olması durumunda veya sonradan yürürlüğe giren düzenlemenin suçun işlendiği zaman mevcut olan düzenlemeye göre suçlunun lehine olması durumunda, sonraki normun daha önce işlenmiş olan fiillere uygulanmasını öngörmektedir³. Kabahatler Kanunu'nun 5'inci maddesi uyarınca bu hüküm kabahatlere ilişkin hususlarda da uygulanacaktır.

Türk Ceza Kanunu'nun 7'nci maddesinin dördüncü fıkrası ise geçici veya süreli kanunların, yürürlükte buldukları süre içinde işlenmiş olan suçlar hakkında uygulanmasına devam edileceği hükmünü amir olup geçici veya süreli kanunların, sadece yürürlükte buldukları tarihte gerçekleşmiş fiiller hakkında uygulanacağı anlamını taşımaktadır⁴.

Bir fiile uygulanacak olan idari yaptırımın hangi idari yaptırım olduğunu belirleyebilmek amacıyla fiilin işlendiği zamanın da doğru tespit edilmesi gerekmektedir⁵. Kabahatler Kanunu'nun 5'inci maddesinin ikinci fıkrasında kabahatin, failin icrai veya ihmali davranışı gerçekleştirdiği zaman işlenmiş sayılacağını düzenlemektedir.

Kabahatler Kanunu'nun 15'inci maddesinde kesintisiz fiille işlenebilen kabahatlerde, bu nedenle idarî yaptırım kararı verilmeye kadar fiilin tek sayılacağı hükmü düzenlenmiştir. Kesintisiz fiille işlenebilen kabahat kavramının temelini mütemadi (kesintisiz) suç kavramı oluşturmaktadır⁶. Hareketin ve bu hareket sonucunda oluşan ihlalin zaman içinde devam etmediği suçlar “ani suç” olarak tanımlanır. İşlenmekle birlikte tüketilen suçlar olarak da adlandırılabilir olan bu suçların esas özelliği ihlalin sürekli olmamasıdır. Kesintisiz (mütemadi) suç ise suçu oluşturan hareketin, failin davranışının devamlılığı nedeniyle zararlı

1- CENTEL/ZAFER/ÇAKMUT, Türk Ceza Hukukuna Giriş, Beta Yayınları, 8. Basi, İstanbul, 2014, s.93

2- TUNCER, Sezin Duygu ve BAŞKALE Mithat Burak, “Çevre Ceza Hukukunda Zaman”, <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/621864>

3- T.C. Danıştay 13. Dairesi, Esas No.: 2019/2694, Karar No.: 2021/1471, Karar tarihi: 20.04.2021

4- TULAY, Muhammed Emre, “Kanunilik İlkesi Işığında Ceza Hukuku Kurallarının Zaman Bakımından Uygulanması ve Delil Elde Etme Yöntemlerinde Zaman Bakımından Uygulanma Sorunu”, <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/373432>

5- GÜNDÜZ, Fatma Ebru, “İdari Yaptırımların Zaman Bakımından Uygulanması” <https://dergipark.org.tr/en/download/article-file/981551>

veya tehlikeli durumun, kesintisiz olarak devam etmesidir⁷. Ceza hukukunda ani suç olarak ifade edilen suçlara benzer şekilde idari yaptırım uygulanmasını gerektiren bir fiil varsa ani kabahat olarak tanımlanacak, eylemin yapıldığı anda netice ortaya çıktığından kabahatin de ortaya çıktığı kabul edilecektir⁸. Kesintisiz (mütemadi) kabahatlerde ise kabahatin işlendiği tarih, fiilin sona erdirildiği tarih olarak kabul edilecektir.

Yukarıda anlatılan hususlar Kanun kapsamında değerlendirildiğinde; şikâyet konusu fiilin, 6'ncı maddenin kapsamına giren özel nitelikli kişisel verilerin işlenmesi hususunu ihtiva etmesi ve Kurul Kararının 01.06.2024 tarihinden sonra alınacak olması durumunda:

- Kabahat ani bir fiille meydana geliyorsa ve fiil kanun değişikliğinden önce gerçekleşmişse **lehe kanun** uygulanır.
- Kabahat mütemadi bir fiille meydana geliyorsa fiilin kanun değişikliğinden önce başlaması ve şikâyetin kanun değişikliğinden önce yapılması durumunda iki olasılık söz konusudur.
 - o Birinci olasılık: Fiil değişiklikten önce kesilmişse **lehe kanun** uygulanır.
 - o İkinci olasılık: Fiil değişiklikten sonra kesilmişse **yeni kanun** uygulanır.
- Mütemadi fiilin kanun değişikliğinden önce başlayıp tamamlanması ancak şikâyetin değişiklik tarihinden sonra yapılması durumunda **lehe kanun** uygulanır.
- Buna karşılık, mütemadi fiilin değişiklikten önce başlaması, şikâyetin değişiklik tarihinden sonra yapılması ve Kurul Kararına dek fiilin devam etmesi durumunda fiil değişiklik tarihinden sonra verilen Kurul Kararı ile kesildiğinden ve mütemadi kabahatin fiilin kesildiği tarihte gerçekleştiği kabul edildiğinden **yeni kanun** uygulanır.
- Fiilin kanun değişikliğinden sonra gerçekleşmesi durumunda yeni kanun uygulanır.

Kanun'un 9'uncu maddesinin 01.06.2024 tarihinde değişmesi ve 01.09.2024 tarihine kadar geçiş süreci uygulanmaya devam edecek olması nedeniyle kişisel verilerin ilgili kişinin

6- GÜLÜMSER, Amine, "Kişisel Verilerin Korunması Kanunu Bakımından "Non Bis In Idem" İlkesinin Değerlendirilmesi", Kişisel Verilerin Korunmasına Uzman Bakış, KVKK Yayınları No. 44, Aralık 2023, s. 193.

7- HAFIZOĞULLARI, Zeki, Türk Ceza Hukuku Genel Hükümleri, USA Yayıncılık, 2008, Ankara, s.210

8- GÜNDÜZ, Fatma Ebru, "İdari Yaptırımların Zaman Bakımından Uygulanması", <https://dergipark.org.tr/en/download/article-file/981551>

açık rızasına istinaden yurt dışına aktarılabilmesi imkânı 01.09.2024 tarihine kadar mahfuz tutulacaktır.

01.09.2024 tarihinden sonra değişiklik metninde yer alan diğer unsurlar olmaksızın yalnızca ilgili kişinin açık rızasına istinaden kişisel verilerin yurt dışına aktarılabilmesi imkânı ortadan kalkacaktır. Bu durumda şikâyet konusu fiilin, kişisel verilerin açık rıza kapsamında yurt dışına aktarılması ile ilgili geçiş süreci tamamlandığında Kurul tarafından alınacak kararlarda dikkate alınacak hükümler şu şekildedir:

- Ani ya da mütemadi fiilin değişiklikten önce gerçekleşmesi, tamamlanması ve şikâyetin değişiklik tarihinden önce yapılması durumunda **lehe kanun** uygulanacaktır.
- Mütemadi fiilin değişiklikten önce başlaması, devam etmesi ve şikâyetin geçiş döneminde (01.06.2024-01.09.2024) yapılması durumunda fiil, değişiklikten önce (01.09.2024 tarihinden önce) kesildiyse **lehe kanun** uygulanır. Fiil değişiklikten sonra kesildiyse yahut henüz kesilmediyse **yeni kanun** uygulanır.
- Mütemadi fiilin değişiklikten önce başlaması, devam etmesi ve şikâyetin geçiş sürecinden sonra yapılması durumunda fiil değişiklik tarihinden sonra alınan Kurul Kararı ile kesiliyorsa **yeni kanun** uygulanır.
- Fiilin değişiklikten sonra gerçekleşmesi durumunda **yeni kanun** uygulanır.

Ek : Kanunun zaman bakımından uygulanması hakkında tablo

Durum	Şikâyet Zamanı	Fiilin Durumu	Uygulanan Kanun	Açıklama
Fiil, kanun değişikliğinden önce gerçekleşmiş ve bitmiş.	Şikâyet, kanun değişikliğinden önce veya sonra yapılmış.	Ani hareketli fiil/kesilmiş mütemadi hareketli fiil (tamamlanmış).	Lehe kanun uygulanır.	Kanun değişikliğinden önce gerçekleşen ve biten fiillerde, şikâyetin ne zaman yapıldığı önemli değildir, karar değişikliğin yürürlüğe girdiği tarihten sonra veriliyorsa lehe olan kanun uygulanır.
Fiil, kanun değişikliğinden önce başlamış ve devam ediyor.	Şikâyet, kanun değişikliğinden önce yapılmış.	Mütemadi hareketli fiil (devam eden).	Eğer fiil kanun değişikliğinden önce kesilmişse, lehe kanun uygulanır. Eğer fiil kanun değişikliğinden sonra kesilmişse veya hala devam ediyorsa, yeni kanun uygulanır.	Fiil, kanun değişikliğinden önce başlamış ancak hala devam ediyor. Fiilin ne zaman kesildiği önemlidir. Kurul Kararı değişikliğin yürürlüğe girmesinden sonra alınıyorsa yeni kanun uygulanır. Zira fiil Kurul Kararı ile kesilecektir. Fiilin kanun değişikliğinden önce kesilmesi halinde lehe kanun uygulanır.
Fiil, kanun değişikliğinden önce başlamış ve devam ediyor.	Şikâyet, kanun değişikliğinden sonra yapılmış.	Mütemadi hareketli fiil (devam eden).	Eğer fiil kanun değişikliğinden sonra kesilmişse, yeni kanun uygulanır.	Fiil hala devam ediyor ve Kurul Kararı değişikliğin yürürlüğe girmesinden sonra alınıyorsa yeni kanun uygulanır. Zira fiil Kurul Kararı ile kesilecektir.
Fiil, kanun değişikliğinden sonra gerçekleşmiş.	-	-	Yeni kanun uygulanır.	Kanun değişikliğinden sonra gerçekleşen fiillerde zaman bakımından uygulanma sorunu söz konusu olmadığından yeni kanun uygulanır.



Nasuh Akar Mah. 1407. Sokak No:4 06520
Balgat-Çankaya/Ankara // www.kvkk.gov.tr
Tel: 0 (312) 216 50 00 // Faks: 0 (312) 216 50 52